



Biroul permanent al Senatului  
Nr. 477 / 18.08.2020

607 21.09.2020

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă privind impozitarea  
zero a industriei HoReCa**

Analizând **propunerea legislativă privind impozitarea zero a industriei HoReCa** (477/18.08.2020) transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3301/21.08.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D928/21.08.2020,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare scutirea de la plata impozitelor pentru contribuabilii prevăzuți de Legea nr. 170/2016 privind impozitul specific unor activități, cu completările ulterioare, precum și de la plata impozitului pe veniturile din salarii și asimilate acestora pentru salariații care desfășoară activitățile respective, în baza unui contract individual de muncă, pentru anii fiscali 2020-2022.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Prin conținutul său, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

Totodată, trebuie respectate atât prevederile art.15 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, republicată, cât și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact, iar inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

4. În raport de soluțiile preconizate, menționăm că este necesară solicitarea avizului Consiliului Economic Social, conform art.2 alin.(1) și alin.(2) lit.c) și art.6 alin.(2) din Legea nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

5. În același context, precizăm că structura **Expunerii de motive** trebuie să respecte criteriile prevăzute la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind necesar să conțină referiri la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, precum și la consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ.

6. Sub rezerva celor de mai sus, din considerente de tehnică legislativă, se rețin următoarele observații și propuneri:

6.1. La **titlu**, precizăm că acesta trebuie corelat cu conținutul proiectului.

Astfel, întrucât titlul face referire la **impozitarea zero**, iar soluțiile propuse la art.1 alin.(1)–(3) cuprind dispoziții privind **scutirea de la plata tuturor impozitelor** datorate de contribuabilii care desfășoară activitățile prevăzute în Legea nr.170/2016 privind impozitul specific unor activități, cu completările ulterioare, precum și de salariații acestora pentru anii fiscali 2020 – 2022, pentru o exprimare unitară, specifică cadrului normativ, cele două sintagme vor fi redactate într-un mod unitar.

6.2. La **art.1 alin.(1)** având în vedere că norma preconizată se referă „*la contribuabilii plătitori de impozit pe venit*”, textul trebuie să precizeze într-o manieră clară și fără echivoc, dacă proiectul vizează doar contribuabilii obligați la plata impozitului specific unor activități, sau toți contribuabilii plătitori de impozit pe venit.

De asemenea, titlul Legii nr.170/2016 va fi redat *in extenso*, prin inserarea expresiei „**cu completările ulterioare**”, iar sintagma „*anii fiscali 2020,2021 și 2022*” va fie redată sub forma „**anii fiscali 2020-2022**”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect, acolo unde contextul o impune.

La **alin.(2)**, din considerente de redactare, abrevierea „*Art.*” se va reda cu literă mică.

La **alin.(3)**, din aceleași considerente, textul va fi redactat astfel:

„(3) **Salariații care desfășoară activitățile prevăzute la art.1 din Legea nr.170/2016, cu completările ulterioare, sunt scutiți de la plata impozitului pe veniturile din salarii și asimilate pentru anii fiscali 2020-2022.**”

Referitor la soluțiile propuse la **alin.(4) al art.1 și art.2**, constatăm că acestea reproduc identic prevederile art.1 și 2 din Legea nr.170/2016, privind impozitul specific unor activități.

Astfel, întrucât textul preconizat pentru alin.(4) al art.1 și art.2 nu pare să aibă o legătură tematică cu celelalte norme ale proiectului, pentru evitarea apariției unor **paralelisme legislative**, inițiatorii vor reanaliza necesitatea menținerii acestuia.

În acest sens, în cazul deciziei de menținere a textelor în discuție, inițiatorii vor proceda la transpunerea, corelarea și sistematizarea textelor și ideilor potrivit intenției vizate, eventual prin utilizarea unor norme de trimitere în scopul susținerii măsurilor propuse prin intermediul raportării la codurile CAEN invocate, sau la alte criterii materiale ori personale, și nu prin redarea *ad litteram* a prevederilor art.1 și 2 din *Legea nr.170/2016, privind impozitul specific unor activități.*

  
ROMÂNIA  
PREȘEDINTEE  
dr. Dragoș ALBESCU  
SEIUL LEGISLATIV

București

Nr. 363/17.09.2020.

**L. nr. 170/2016**

M. Of. nr. 812/14 oct. 2016

*Lege privind impozitul specific unor activități*

1 promulgată prin D. nr. 838/2016 M. Of. nr. 812/14 oct. 2016  
Decret pentru promulgarea Legii privind impozitul specific unor activități

2 completat prin L. nr. 153/2020 M. Of. nr. 659/24 iul. 2020 *introduce alin. (8) și (9) la art. 6*  
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru completarea Legii nr. 170/2016 privind impozitul specific unor activități

963.

*Lege privind Codul fiscal*

- 1 promulgată prin D. nr. 718/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015  
Decret pentru promulgarea Legii privind Codul fiscal
- 2 completat prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 *introduce lit. g) la art. 495*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare  
aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016  
completări prin
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 50/2015 M. Of. nr. 817/3 nov. 2015 *modifică art. 15 alin. (1) lit. b), art., 43 alin. (2), art. 47 lit. c), art. 51 alin. (1), art. 52 alin. (1), art. 68 alin. (4) lit. k), art. 68 alin. (7) lit. d), art. 76 alin. (3) lit. g), art. 78 alin. (2) lit. b), art. 97 alin. (7) prima teză, art. 101 alin. (9), art. 125 alin. (1) lit. c), art. 137 alin. (2), art. 148 alin. (4) lit. b), art. 151 alin. (6), art. 153 alin. (2), art. 157 alin. (2), art. 183, art. 185 alin. (2), art. 187 alin. (1) lit. j), art. 187 alin. (2), art. 193 alin. (2), art. 195 alin. (2), art. 202, art. 204 alin. (2), art. 207 alin. (4), art. 210 alin. (2), art. 212 alin. (2), art. 224 alin. (4) lit. b), art. 470 alin. (7), art. 471 alin. (2) și (3), art. 474 alin. (7) lit. a), art. 475 alin. (3) și (5), art. 481 alin. (2) lit. a), art. 485 alin. (1) lit. f), art. 494 alin. (6) și (12), art. 495 lit. a), b), c) și d);*  
*introduce alin. (5) și (6) la art. 51, alin. (8) la art. 133, lit. d) la art. 141, lit. g) la alin. (2) al art. 291, alin. (4\_1) la art. 493;*  
*abrogă art. 43 alin. (6), art. 97 alin. (9), art. 133 alin. (2)*
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 57/2015 M. Of. nr. 923/11 dec. 2015 *modifică art. 153 alin. (1) lit. m), art. 160 alin. (1), art. 168 alin. (9) și art. 254*  
Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

|                    |   |  |  |
|--------------------|---|--|--|
| 57 modificări prin | O.G. nr. 6/2020<br>Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare  | M. Of. nr. 72/31 ian. 2020                     | <i>modifică art. 13 alin. (2) lit. j), art. 40_6, art. 267 alin. (2) și (3), art. 294 alin. (2) lit. a), art. 324 alin. (4) și (5), art. 325 alin. (2); introduce lit. f) și g) la art. 13 alin. (1), pct. 4_1 la art. 40_1, pct. 11-13 la art. 40_1, art. 40_7-40_10, art. 270_1, alin. (9) - (11) la art. 275, alin. (2_1) la art. 294, alin. (6) și (7) la art. 321, alin. (1_1) la art. 325; abrogă art. 337 alin. (2) lit. f) și g); suspendă aplicarea art. 324 alin. (4)-(6) până la data de 31 dec. 2022</i> |
| 58 modificări prin | O.U.G. nr. 29/2020<br>Ordonanță de urgență privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare  | M. Of. nr. 230/21 mar. 2020                    | <i>în anul 2020, termenul de 31 martie inclusiv, prevăzut la art. 462 alin. (1), art. 467 alin. (1) și la art. 472 alin. (1) din se prorogă până la data de 30 iunie inclusiv; în anul 2020, termenul de 31 martie inclusiv, prevăzut la art. 462 alin. (2), art. 467 alin. (2) și art. 472 alin. (2), pentru acordarea bonificației stabilite de consiliul local, se prorogă până la data de 30 iunie inclusiv.</i>   |
| 59 modificări prin | L. nr. 32/2020<br>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2000 privind organizarea și funcționarea Băncii de Export-Import a României EXIMBANK - S.A., precum și a Ordonanței Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal | M. Of. nr. 271/1 apr. 2020                     | <i>modifică art. 25 alin. (4_1); introduce pct. 48 la art. 7 și lit. l) la art. 13 alin. (2)</i>   |
| 60 modificări prin | O.U.G. nr. 48/2020<br>Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-fiscale   | M. Of. nr. 319/16 apr. 2020                    | <i>modifică art. 437; introduce alin. (1_5) la art. 56, lit. u) la art. 76 alin. (4), lit. u) la art. 142;</i>   |
| 61 modificări prin | O.U.G. nr. 69/2020<br>Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor măsuri fiscale  | M. Of. nr. 393/14 mai 2020                     | <i>modifică art. 121, art. 151 alin. (22) - (24), art. 168 alin. (5), art. 174 alin. (22), art. 316 alin. (9); introduce lit. f_1) la art. 153 alin. (1), art. 157_1, alin. (1_1) și (1_2) la art. 168, alin. (23) și (24) la art. 174; abrogă art. 151 alin. (26)</i>   |
| 62 completat prin  | O.U.G. nr. 70/2020<br>Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative          | M. Of. nr. 394/14 mai 2020                     | <i>introduce alin. (11) la art. 25</i>   |
|                    | aprobată cu modificări și completări prin   | L. nr. 179/2020<br>M. Of. nr. 755/19 aug. 2020 |  |
| 63 modificări prin | L. nr. 68/2020<br>Lege pentru modificarea art. 456 alin. (1) lit. h) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal  | M. Of. nr. 443/26 mai 2020                     | <i>modifică art. 456 alin. (1) lit. h)</i>   |

|                    |   |                             |  |
|--------------------|---|-----------------------------|--|
| 64 completat prin  | L. nr. 104/2020<br>Lege pentru completarea art. 60 pct. 1 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal   | M. Of. nr. 588/6 iul. 2020  | <i>introduce lit. e) la art. 60 pct. 1</i>   |
| 65 completat prin  | L. nr. 131/2020<br>Lege pentru completarea alin. (8) al art. 270 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal și pentru modificarea Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare   | M. Of. nr. 623/15 iul. 2020 | <i>introduce lit. d) la art. 270 alin. (8)</i>   |
| 66 modificări prin | L. nr. 153/2020<br>Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru completarea Legii nr. 170/2016 privind impozitul specific unor activități | M. Of. nr. 659/24 iul. 2020 | <i>modifică art. 118 alin. (2) lit. b);<br/>introduce lit. t) la art. 25 alin. (4), alin. (1_6) și (1_7) la art. 56, alin. (1_1) la art. 123;<br/>abrogă art. 53 alin. (3)</i> |
| 67 modificări prin | L. nr. 155/2020<br>Lege pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 și privind modificarea și completarea altor acte normative              | M. Of. nr. 665/27 iul. 2020 | <i>modifică art. 137 alin. (1) lit. b);<br/>introduce pct. 6 la art. 60, lit. j) la art. 122 alin. (4), lit. d) la art. 319 alin. (10), alin. (1_1) la art. 321</i>            |